



# うわじま 市議会だより

平成19年

(2007)

第9号

11月1日



昭和35年の岩松商店街（津島町）

わたしのまちの今・昔

## 新しい議会構成決まる

## 副議長に上田富久議員が就任

### 市議会議員定数問題調査 特別委員会を設置



現在

- 就任あいさつ・定例会の概要・議会構成  
人事の同意・請願陳情 …… 2～3
- 意見書 …… 4

もくじ

- 定数問題調査特別委員会・代表質問 …… 5～7
- 一般質問 …… 7～11
- 行政視察報告 …… 12

# 副議長に上田富久議員が就任



副議長  
上田 富久

市民の皆様には、平素より議会に対しまして、ご指導並びにご協力を賜り、誠にありがとうございました。誠にありがとうございます。お礼申し上げます。

先般の九月定例会におきまして、議員多数の温かい推挙により、副議長に就任いたしました上田富久でございます。どうぞよろしくお願いたします。

さて、焦眉の急を要する学校施設の整備や校区再編、また地場産業であります農業・真珠・魚類養殖の

経営、生産基盤の整備など重要な課題を抱えている現状を目の当たりにするとき、責任の重さを痛感いたしております。

今こそ、全議員一丸となつて宇和島市の発展と福祉の向上並びに宇和島圏域の更なる発展に粉骨砕身の努力をいたさねばなりません。

南予において景気の低迷や雇用の悪化はいまだに解消されていません。私たちが取り巻く状況は非常に厳しいものがありますが、議会も知恵を出し、工夫を凝らし、住民本意のまちづくりに積極的に取り組んでいく所存であります。

市民の皆様の一層のご支援、ご協力を賜りますようお願い申し上げます。就任のご挨拶いたします。

## 定例会の概要

平成19年9月宇和島市議会定例会は、9月12日に招集され、9月28日までの17日間の会期により開催されました。

【初日】9月12日  
まず、理事者より「宇和

島市公の施設に係る指定管理者の指定手続等に関する

条例の一部を改正する条例(案)をはじめ、「平成19年度宇和島市一般会計補正予算(第2号)」など、24議案が提出されました。

【2日目】9月19日

一般質問に5名の議員が登壇し、市政全般に関しての質問が行われ、活発な質疑応答が行われました。

【3日目】9月21日

一般質問に3名の議員が登壇し、活発な質疑応答が行われたあと、追加議案として上程された「工事請負契約について」について理事者から提案説明がなされ、初日に提案されました。議案、また請願・陳情とともに、所管の常任委員会に付託されました。

続いて、市長から「宇和島市教育委員会委員の任命につき同意を求めることについて」の人事案件が提案され、これに同意いたしました。

また、「平成18年度宇和島市公営企業会計決算の認定について」及び「平成18年度宇和島市一般会計及び特別会計決算の認定について

て」は、決算審査特別委員会を設置して、これに付託の上、閉会中の継続審査といたしました。

【最終日】9月28日

各常任委員長から委員会における審査経過と結果についての報告があり、採決の結果、原案のとおり可決

決定されたほか、請願・陳情についても採決を行い、追加案件として上程された議員提出議案3件につきましても、提案のとおり可決いたしました。

次に、副議長の辞任に伴い、新しい副議長を選出いたしました。

### 議 会 構 成

議長：赤松 南海男 副議長：上田 富久

委員会名	委員長	副委員長	委 員
総務企画委員会	若藤 富一	清家 康生	石崎 大樹・坂尾 眞 松本 孔・山内 秀樹 福本 義和・泉 雄二
文教福祉委員会	福島 朗伯	木下 善二郎	大窪美代子・上田 富久 兵頭 司博・山下 良征 三好 貞夫・赤松南海男
環境建設委員会	赤松 与一	河野 具彦	池田弥三男・大塚 萬義 赤岡 盛壽・土居 秀徳 浅田 良治
産業経済委員会	我妻 正三	薬師寺 三行	岩城 泰基・富永 照瑞 小清水千明・玉田 和正 藤堂 武継
議会運営委員会	泉 雄二	清家 康生	福島 朗伯・我妻 正三 赤松 与一・兵頭 富一 赤岡 盛壽・若藤 富一 浅田 良治

9月定例会議案等審査結果

番 号	件 名	議決結果
議案第95号	宇和島市の施設に係る指定管理者の指定手続等に関する条例の一部を改正する条例 (案)	原 案 可 決
議案第96号	平成19年度宇和島市一般会計補正予算 (第2号)	
議案第97号	平成19年度宇和島市国民健康保険特別会計補正予算 (第3号)	
議案第98号	平成19年度宇和島市介護保険特別会計補正予算 (第1号)	
議案第99号	平成19年度宇和島市土地取得事業特別会計補正予算 (第1号)	
議案第100号	平成19年度宇和島市住宅新築資金等貸付事業特別会計補正予算 (第2号)	
議案第101号	平成19年度宇和島市簡易水道事業特別会計補正予算 (第1号)	
議案第102号	平成19年度宇和島市港湾施設特別会計補正予算 (第2号)	
議案第103号	平成19年度宇和島市公共下水道事業特別会計補正予算 (第1号)	
議案第104号	平成19年度宇和島市小規模下水道事業特別会計補正予算 (第1号)	
議案第105号	平成19年度宇和島市駐車場事業特別会計補正予算 (第2号)	
議案第106号	平成19年度宇和島市病院事業会計補正予算 (第2号)	
議案第107号	平成19年度宇和島市水道事業会計補正予算 (第2号)	
議案第108号	宇和島市吉田観光文化センターの指定管理者の指定について	
議案第109号	土地改良事業の実施について	
議案第110号	土地改良事業の実施について	
議案第111号	新たに生じた土地の確認について	
議案第112号	新たに生じた土地の確認について	
議案第113号	字の区域変更について	
議案第114号	字の区域変更について	
議案第115号	市道路線の認定について	
議案第116号	市道路線の変更について	
議案第117号	土地改良事業経費の賦課について	
議案第118号	土地改良事業経費の賦課について	
認定第1号	平成18年度宇和島市公営企業会計決算の認定について	継 続 審 査
認定第2号	平成18年度宇和島市一般会計及び特別会計決算の認定について	
議案第119号	工事請負契約について	原 案 可 決
議案第120号	宇和島市教育委員会委員の任命につき同意を求めることについて	即 日 同 意
議案第121号	宇和島市懲戒審査委員会委員の任命につき同意を求めることについて	
議案第122号	宇和島市懲戒審査委員会委員の任命につき同意を求めることについて	
議案第123号	宇和島市懲戒審査委員会委員の任命につき同意を求めることについて	
議案第124号	宇和島市懲戒審査委員会委員の任命につき同意を求めることについて	
議案第125号	宇和島市懲戒審査委員会委員の任命につき同意を求めることについて	即 日 原 案 可 決
議員提出議案第7号	地方の道路整備財源の確保に関する意見書 (案)	
議員提出議案第8号	森林・林業・木材関連産業政策と国有林野事業の健全化を求める意見書 (案)	
議員提出議案第9号	市議会議員定数問題調査特別委員会の設置について (案)	議 長 不 信 任 決 議 (案)
選挙第2号	宇和島市議会副議長の選挙について	
	常任委員会委員の選任について	指 名 推 選
	議会運営委員会委員の選任について	
	市立病院建設・経営問題研究特別委員会委員の一部構成替えについて	
	宇和島市行財政改革特別委員会委員の一部構成替えについて	
	市議会議員定数問題調査特別委員会委員の選任について	即 日 原 案 可 決
	平成18年度宇和島市公営企業会計決算審査特別委員会の設置について	指 名 推 選
	平成18年度宇和島市一般会計及び特別会計決算審査特別委員会の設置について	即 日 原 案 可 決
平成18年度宇和島市一般会計及び特別会計決算審査特別委員会委員の選任について	指 名 推 選	

次に、常任委員会委員の任期満了に伴い、委員の選任及び正副委員長互選を行いました。

次に、議会運営委員の任期満了に伴い、議会運営委員会委員の選任及び正副委員長の互選を行いました。

次に、各特別委員会委員の一部構成替えを行い、市立病院建設・経営問題研究特別委員会委員に岩城泰基議員、松本孔議員、池田弥

三男議員の3名を新たに選任いたしました。また、宇和島市行財政改革特別委員会委員に清家康生議員、木下善一郎議員、浅田良治議員の3名を新たに選任いたしました。

次に、新たに設置した特別委員会委員の選任を行いました。

最後に、決算審査特別委員会の委員を選任し、9月定例会を閉会いたしました。

人事の同意

本定例会において、市長から6件の人事案件が提案され、満場一致で同意し、次の方が選任されました。

●宇和島市教育委員会委員  
明 神 崇 彦  
(愛宕町2丁目2番41号)

●宇和島市懲戒審査委員会委員  
増 田 吉 利  
(鬼北町大字永野市981番地)

●宇和島市懲戒審査委員会委員  
森 忠  
(升天町3丁目8番24号)

●宇和島市懲戒審査委員会委員  
渡 邊 榮 宣  
(吉田町法花津6番耕地181番地1-2)

●宇和島市懲戒審査委員会委員  
福 鹿 定  
(三間町成家334番地)

●宇和島市懲戒審査委員会委員  
平 田 昇  
(津島町高田内499番地)

請願陳情

〔公議会提出分〕

◆陳情第4号  
電気計装工事に関する陳情  
(総務企画委員会)

◆陳情第5号  
機械設備工事・水道施設工事に関する陳情  
(総務企画委員会)

◆陳情第7号  
牛鬼の里構想について  
(産業経済委員会)

◆請願第8号  
旧津島町内の小中学校における自校直営方式による給食の継続を求める請願  
(文教福祉委員会)

◆陳情第9号  
給食センター建設計画について  
(文教福祉委員会)

◆陳情第10号  
地域精神障害者家族会の声について  
(文教福祉委員会)

継続審査

◆陳情第10号  
地域精神障害者家族会の声について  
(文教福祉委員会)

◆陳情第9号  
給食センター建設計画について  
(文教福祉委員会)

◆陳情第8号  
旧津島町内の小中学校における自校直営方式による給食の継続を求める請願  
(文教福祉委員会)

◆陳情第7号  
牛鬼の里構想について  
(産業経済委員会)

◆請願第8号  
旧津島町内の小中学校における自校直営方式による給食の継続を求める請願  
(文教福祉委員会)

◆陳情第9号  
給食センター建設計画について  
(文教福祉委員会)

◆陳情第10号  
地域精神障害者家族会の声について  
(文教福祉委員会)

# 意見書

9月定例会に議員提出議案として提出された意見書(案)等は、議決され、関係省庁等へ提出されました。

## ★地方の道路整備財源確保に関する意見書

道路は、人や物の流れを支え、経済、社会活動の根幹となる重要な社会資本である。特に、宇和島市以南は鉄道もなく、道路交通への依存度が極めて高く、高規格道路から市町道に至る道路網の整備が必要不可欠である。

またこの地域は、地形が急峻で地質も脆弱なうえ、台風常襲地帯という厳しい自然条件下にあり、更に近い将来には、東南海・南海地震が確実に起こるとされているなど、自然災害が多発する特性を持っている。したがって、この地域における高規格幹線道路などの整備は、単に産業・経済的な地域間格差を解消するための手段としてだけでなく、

く、そうした災害発生時における緊急輸送や救急医療といった、住民の安全と安心を守るための「命の道」として必要不可欠なものである。

現在、こうした中、国においては、道路特定財源の使途拡大や一般財源化が議論され、平成19年度予算においては、1,806億円が一般財源化されたところであり、更に今年度末にも

道路特定財源制度そのものを抜本的に見直すというおりに、地方における道路の果たす役割やその整備水準を十分議論することなく、道路特定財源の使途の拡大や一般財源化は、地方における道路整備を著しく遅らせ、地方の発展を阻害する大きな要因となるおそれがあり、到底容認できるものではない。

## ★森林・林業・木材関連産業政策と国有林野事業の健全化を求める意見書

今日の森林・林業や木材関連産業は、国産材の価格低迷が長期に続く中で、林業の採算性が悪化し、その

よって国におかれては、地方に住む者の声や道路整備の実情をよく把握し、その重要性、緊急性を十分認識され、遅れている地域の道路整備を引き続き強力に推進するため、道路特定財源を一般財源化することなく、すべての道路整備に充当できるよう、特定財源制度の堅持を強く要望する。

また近年、自然災害が多発する中で、山地災害未然防止に向けた治山対策や森林整備等、自然環境や生活環境での「安全・安心の確保」に対する国民の期待と要請は年々増加し、森林の持つ多面的機能の発揮が一層期待されている。更に、地球温暖化防止の枠組みとなる京都議定書が、昨年2月発効したことに伴い、国際公約となった温室効果ガス6%削減を履行するため、森林吸収量3.9%確保対策の着実な実行も急務となっており、この間、わが国の森林行政の中核を担い、民有林行政との連携を果たしてきた国有林野事業は、一般会計化・独立行政法人化が検討されるなど、国民の共有財産である国有林の管理が怠らまれている。

こつした中、平成18年9月8日、森林・林業基本計画が閣議決定され、その骨子である①多様で健全な森林への誘導②国土保全等の推進③林業・木材産業の再生を前提に、森林整備や地

域材利用計画の推進、林業労働力の確保等の対策を進めていくこととされた。よって国においては、森林・林業基本計画の確実な実行や、地球温暖化防止森林吸収源10カ年対策の着実な実行、多面的機能維持を図るための森林整備等の推進に向け、次のことを実現するよう強く要望する。

### 記

- 1 森林・林業基本計画に基づき、多様で健全な森林・林業の推進、林業・木材関連産業の再生等、望ましい森林・林業政策実行に向け、平成19年度予算の確保等必要な予算措置を講ずること
- 2 国産材利用・安定供給対策ならびに地域材利用対策の推進と、木材の生産・加工・流通体制の整備に向け、関係省庁の枠を越えた計画の推進を図ること
- 3 森林整備を通じた「緑の雇用担い手対策事業」の充実と、森林・林業基本計画に基づく労働力確保諸対策の確立を図ること
- 4 二酸化炭素を排出する

者が負担する税制上の措置などにより、地球温暖化防止森林吸収源10カ年対策を推進するための、安定的な財源確保を図ること

5 地球規模での環境保全や、持続可能な森林経営を目指した違法伐採対策の推進を図ること  
6 国有林野については、

安全・安心な国土基盤の形成と、地域振興に資する管理体制の確保を図ること  
特に、国有林野事業特別会計改革にあたっては、国

民の共有財産である国有林の持続可能な森林管理と、技術者の育成・確保を国が責任を持って図ること

ます。歳出では、組織機構の見直しなどの行財政改革をはじめ、徹底した削減に取り組んでおります。  
しかしながら、歳入では、合併前より続く景気低迷、高齢化・少子化の進展に伴う人口減少の影響などにより、市税が伸び悩んでおり、制度上これを補うべき地方交付税も、国の三位一体改革を皮切りに、今年度より人口や面積を算出基礎とする新型交付税が導入され、昨年度と比較して約2億円の減額となっております。  
国は合併を推進すると同時に、地方に対する財政施策を厳しくしており、合併市町ですら安定した財政運営を行うことが厳しい状況であると認識しております。

★「市議会議員定数問題調査特別委員会」の設置について

市議会議員の定数は地方自治法によって、人口段階別に議員定数の上限が定められております。当市では、平成17年8月合併時、定数特例、在任特例いずれも適用せず30人の現員数となっております。

現在、行政の果たす役割はますます大きくなっておりますが、通信手段や交通手段の格段の進歩や、情報公開条例、パブリックコメント、地元行政懇談会の開催などにより、一般市民の市政参加の機会は増えており、議員が減ることに伴う弊害は少なくなっております。

下水道や道路など基盤整備や急激に進展する高齢化、少子化への対応として行政に対する要望が多くなる一方で、税収の大幅な伸

びによる財源規模の拡大が望めない中、経費削減、職員の削減など行財政改革への努力がなされております。

こういつた流れの中、宇和島市議会としては、議事機関としてこれまで以上に重要な役割を果たしつつ、率先して規範となり定数問題について調査するべき時期に至ったと考え、特別委員会を設置しようとするものであります。

委員 福島 朗 伯

坂尾 眞

赤松 与一

薬師寺 三行

河野 具彦

富永 照瑞  
山下 良征  
三好 貞夫  
玉田 和正  
藤堂 武継

代表質問

自由民主党議員会

土居 秀徳

合併と財政難の二重苦がもたらした不安について

【質問】

合併は行政の効率化を主な目的として、国や県そして多くの市民に後押しをされての成果でもありました。その当時、財政の健全化をも叶える手段として、新規の財政支援もいただきながら、新生宇和島市を描いた方も多かったと思います。しかし、合併による組織構造の改革が地につかぬ同時期に、国家が財政の守りに転ずるなど、地方財政の

質問

健全化はおろか、三位一体改革や、向こう10年間の温かい支援など、合併への前ぶれは何処へいう不信感さえ招いています。この現状について、どう認識しているのかお伺いいたします。

【答 弁】総務部長

合併は、最大の行財政改革との認識にたち、合併後は目的の一つである「合併



効果を最大限に発揮した効果的な行財政運営」に向けて努めているところであり

ブロードバンドの整備について

【質問】

本市では、ブロードバンド未整備地区が11%あるそうです。未整備地区のほとんどが海岸線であり、魚や真珠やハマチといった地場産物を最も売り込みたい地

域であります。早急に整備をしていただきたいのですが見解をお伺いします。

【答 弁：総務部長】

国は、2010年度を目標年度とするブロードバンドの全国整備の方針が示されているところですが、本市においても約11%の世帯でブロードバンドが利用できない地域が存在します。それらの地域については、今後も採算性の問題により通信事業者によるサービス提供の予定がありません。

自由民主党島根県支部

赤岡 盛壽

### 学校統廃合問題について

【質 問】

本年7月、周辺部の小学校を適正規模の小学校に再編する事と、旧宇和島地区の中学校4校を2校に統合する事。以上2点について市長より諮問を受けた学校整備連絡協議会は、今年12月に答申を出すべく、その議論に入りました。答申内容次第では、対象となるで

広報宇和島8月号の紙面で「地デジ放送及び高速イ



ンターネットに関するアンケート」を実施し、約450件の提案がありました。今後はその調査結果を参考に市民の皆さんの要望を踏まえ

ある地域・保護者からは強い反発も予想されますが、いかがお考えでしょうか。

【答 弁：教育長】

市内には、分校2校を含めた小学校39校と中学校7校があり、その中で複式学級がある学校は、分校も含めて17校に上っています。小学校では、本来学校が

持っている機能である、集団の中で身につける社会性や道徳的価値の多様性を養うことがやや困難になってきており、加えてチームプレーを必要とする運動すらいずれも同じ学年の中では複数チ

て、各地域の現状に即した整備方法について検討を進めています。

今後はその検討結果を基に整備計画を策定し、県及び通信事業者と協力しながら2010年までの早期にブロードバンドの全域整備完了を目指して積極的に推進していきたいと考えています。

### その他の質問事項

◆市立宇和島病院・徳洲会病院の監査対応について

△編成ができない状況です。また中学校でも団体種目で



ある部活動の中には、部員の数が必要なくして各種大会に出場できない部も多々見られます。本来の学校機能が果たせることを目指す市長の諮問を受け、複式解消に向けた統廃合を慎重に検

討しているところです。

### 学校給食センター建設について

【質 問】

宇和島市中央給食センターは老朽化が進んでおり、一刻も早い改築が求められています。

旧宇和島地区・津島地区をカバーできる新しい給食センター稼働を平成22年4月に定め、その準備を進めているところですが、自校方式継続を要望し、一万を超える署名が提出されている津島地区への住民説明、及び建設地の絞り込みはどうなっているのかお伺いいたします。

【答 弁：市長】

宇和島市中央給食センターの施設が大変老朽化しており、1日も早く改築をやらなければならぬと思います。また津島町も、一部古い施設が出てきつつあり、両方に対応できる方策を考えております。

9月初旬に津島町のPTAの関係者や学校の先生に集まっていた席で、施設は4800食ほどの規

模とし1ヶ所を整備し、場所については今後検討したいという話をさせていただきました。津島町については、老朽化が見られる津島中学校の施設を、最初の段階から新しくつくる給食センターでサービスをしたいと申し入れております。また自校式のところについて



は、まだ少し既存の施設を利用した方が経済的に有利なのではという判断もしながら、状況も判断しながら逐次センター方式に移行することも申し入れております。なお、年内に場所を決定し、来年の起債補助申請に遅れないように作業を進めていきたいと思っております。

### その他の質問事項

◆財政について

◆交流拠点施設について



の財源を確保するための方策のひとつが、経費削減であり、民間委託であること



から、この委員会を発足いたしました。アウトソーシ

### 同委員会の構成メンバーについて

【質問】

規約1条に透明かつ公正な執行に寄与するために設置をされたと謳っております。誰に対して、透明で公正な執行を行うおつもりなのか、お伺いします。

【答 弁…水道局長】

命の水を作っている職員であり、そして、市民でございます。

【質問】

透明で公正な執行を目的に設置された検討委員会のメンバー構成は内部でつくったということですが、

ングの手法によるコスト縮減、業務の効率化を検討し、本委員会から結果として導き出された第三者委託という手法が、透明かつ公正に執行されること、そして、これからの水道行政の展望に関しては、水道局管理職が総意で政策決定すること、このことが、何よりも大切だと考えたからであります。

構成の役職名、検討委員会の人数について答弁をお願いします。

【答 弁…水道局長】

全て水道局の職員で、給水課長、業務課長、各水道管理室長、並びに技監、浄水場長、私の管理職8名です。なお、事務局に、業務課長補佐ほか、4名が構成メンバーとなっております。

【質問】

内部の職員だけじゃなく、議会とか一般市民、そして有識者が検討委員会の中に入って議論を行い、議会だけではなくて、広く市民の方に説明する機会を持つことは、やはり透明性確

保の上でどうしてもいるだろうと考えますが、見解はどうでしょうか。

【答 弁…水道局長】

職員が理解をするということが、まず必要なのではないかと思つたところです。

【質問】

職員の理解も大切ですが、やはり行政の進め方として、行政内部の人間だけで市民サービスに関わることにについては、決められるものと決められないものが



あると私は常に言っています。公共サービスは、提供する側と受ける側の信頼関係の上に成り立っているんだと、これは保育園の民間委託の問題でも述べました。きちんとサービスを提供する内部職員と受ける市民との信頼関係をどう作り

日本共産党

坂尾 眞

### 小規模工事等契約希望者登録制度の現状について

【質問】

導入後、どのような状況になつておられるでしょうか。

【答 弁…総務部長】

今年度は8月までの5ヶ月間で42件となつております。また、小規模登録業者が見積あわせに参加した案件は6件で、そのうち受注した案件は5件です。

【質問】

ホームページ上で入札参加者を募集することは手間でもコストがかかるものではないため、是非実施していただきたいと思つています。いかがでしょうか。

【答 弁…副市長】

本市では規模の小さい工事の入札、130万円以上ですが、そのクラスでも全て一般競争入札に準じるような

上げていくか、この手法が問われてきています。ぜひ

そういった方向での検討をお願いいたします。

工事希望型指名競争入札を導入しており、これは県下でも先進的な取り組みと考えております。

なお、10万円以上の工事について、全て同じようにホームページ上で公示して、指名の業者を募るということについては、非常に時間がかかることであります。また件数が相当に増えると思つていますし、事務的にも大変難しいと思つております。

【質問】

是非検討していただきたいと思つています。検討することはいかがでしょうか。

【答 弁…副市長】

事務的にどのように手間



になるのか。それから、小さい修繕等にどのくらい時

間をかけたいいかということもありますので、全国的

### 多重債務相談 窓口設置を強く求める

【質問】

盛岡市の消費生活センターの市民への訴えの文書があるのですが、「市役所全体で多重債務者を積極的に支援します」ということです。そういう姿勢を本市でも是非やってほしいと思います。

また、6月議会でのこのような制度を作ってほしいとお願いをしましたが、県が対策連絡協議会の初会合をして、2009年末までに全市町村で整えるという方向が出ています。  
宇和島地域経済は非常に疲弊化して、真珠養殖業でへい死が出た時に、多くの



な状況も含めて検討してみたいと思います。

業者の方が自殺したという経験をしています。そういった中で、全国自殺防止策のモデル自治体として愛媛県が指定されています。

県としても対応をしてもられると思うのですが、それにとっても消費生活センターの強化というのは重要な役割を果たすのではないかと私は期待します。是非改めて、積極的に取り組まれる予定はありますか。

【答 弁：市長】

今のところ大変難しい問題で、すぐに手を出せないだろうという見解でございますが、引き続き県もそういう動きがあるというのは我々も承知しておりますし、ごつややっていくべきか担当も含めて検討はしてみたいと思います。

### その他質問事項

◆要介護者の障害者控除認定を求める

◆後期高齢者医療制度について

◆人権啓発費について

### 自由民主党議員会

### 福島 朗伯

### 旧宇和島市の防災無線の導入計画について

【質問】

津島、吉田、三間町ではすでに完備されており、旧宇和島市のみ取り残されているのが現状であります。



いつ導入予定なのでしょう。また旧3町のデジタル化の計画、予算案等も含めてお伺いいたします。

【答 弁：総務部長】

今年度の長期財政計画に計上して、できるだけ早い時期に設置できたらと考えております。なお、経費は3億5千万円程度になる予定です。財源は合併特別債を予定しております。また、

旧3町のデジタル化の計画についても、旧宇和島市の計画が終了次第検討していきたいと考えております。

【質問】

市民の生命と財産を守るため、学校の耐震化と防災無線の導入が何よりも一番急がれると思います。もし今年、来年に南海地震が来たと想定した場合、しかも

### 天救園グラウンド・テニスコート・児童遊園返還について

本年5月8日に市長より宇和島市体育協会等に、天救園グラウンドを返還したいとの申し入れがありました。

市の中心部で立地条件もよく、利用しやすい環境であるため、スムーズな運営がなされております。今後のスポーツ文化の発展と、市民が元気でつらつとスポーツを楽しめる町づくりのためには、天救園グラウンドの存続は今のところ不可欠であると思われま

授業中であつた場合に、子どもたちはどうなるのかについては、行政の方々が一番理解している問題ではないかと思ひます。

【答 弁：総務部長】

我々も生命財産の大切さは十分認識しておりますので、今年度の長期事業計画案に計上して、そのように頑張ってみたらと思ひます。

市長いかがでしょうか。

【答 弁：市長】

私はここが無くなつても、十分スポーツを楽しんでいただける施設整備ができたであろうと思つております。ただ、今までのグラウンドを使わしていただいた伊達家に対する感謝を忘れてはいけないと思ひます。また、本市にとっては中心部に残つている数少ない広い場所であるため、今後どういふふう利用していくか、より大きな意味で宇和島市のために、伊達家のためにもお互いに協調していける方向性を見出していきたいと考えております。

【質問】

大雨時における明倫校区の浸水被害は大変なものが



自由民主党議員会

若藤 富一

組織機構改革について

【質問】

思わぬ早急な組織機構改革が平成22年を目標に本庁方式に移行し、旧町の経済、産業、文化、コミュニティー等々の核的中心でありました旧庁舎の機能が喪失し、フンストップ対応の困難、住民サービスの低下、農地災害時への迅速な対応の困難、組織団体の継続の懸念、商店街に及ぼす影響、防災時の不安等々が、合併前に

あります。雨が降った場合、天救園グラウンドは大量の水でいっぱいになるため、周辺地区の雨の被害を少なくしているのではないかと、思います。もし天救園グラウンドを返されて国道まで埋め立てた場合、雨の被害はどうなるのでしょうか。

【答 弁：建設部長】

当然遊水池としての役割

考えていたとおりに市民の間で再浮上していると感じております。



本来ならば、今春の組織機構の大改革がある以前に、今後の支所対応について住民説明を行うようお願いしておりますが行われませんでした。

組織機構による職員の削減等により、支所機能が低下していくと思えます。最

があるため、グラウンドが埋め立てられてしまえば、かなりの浸水被害がでるのではないかと思います。

その他の質問事項

◆2017年愛媛国体における宇和島市開催種目の取り組みについて

◆宇和島牛鬼まつりの日程変更について

最終的な組織機構の目的がどこにあるのか、どのような組織図なのかはつきりして職員の変動なり対応を考えるとほしいと申し上げていますが、今後の対応と空きスペース等の有効利用について、どのようにお考えでしょうか。

【答 弁：市長】

今年の支所の改革にあたり人数は減らしましたが、住民の方が、地元の役所に行ってきたいた手続等は従来どおりできるよう、支所機能が低下しないように人員配置を行ってまいりました。ですから、基本的なサービスは確保できていると思えます。

空きスペース等の有効利用については、住民の方の

CATV等高度情報通信基盤整備事業について

【質問】

市民のより質の高い暮らしづくりや、地域の活性化等を推進するためのCATVや、高速大容量通信網など高速情報通信基盤の整備を進め、それぞれのサービスの充実や産業の発展等を図るとともに、情報の地域間格差の是正に努め、ネットワーク化行政事務の電子化（証明発行事務・GISシステム・電子申請等々）を進める。特に住民サービスの点で、合併効果メリットとして、住民に理解して



いただける事業として位置づけしたものであり、国が

要望がありましたら前向きに検討したいと思えます。

2010年度までに高速インターネット全国整備を策定し、ブロードバンド・ゼロ地域の解消を推進しており、2011年のデジタル放送移行、防災無線等への活用を考慮すると、早急な対応が必要と思えますが、どのようにお考えでしょうか。

【答 弁：市長】

このような事業を実施した場合、費用対効果ということが出てくると考えられます。インターネットの活用だけで、ケーブル若しくは無線等で施設を作っても利用が伸びないというのが現実であると思われま。地デジ放送が始まった時に難聴地域の実態を把握し、総合的に判断し計画しなければならぬと思えます。また、住民負担の問題があります。皆さんの理解が得られるか検討し、地デジとあわせて有効に利用できる方法を考えていかなければならないと思っております。

自由民主党議員会

### 小清水千明

#### 教育予算について

【質問】

小中学校の耐震診断結果についてお尋ねいたします。昭和56年以前の旧建築基準の建造80棟のうち、77棟に何らかの耐震化が必要とのことでしたが、その耐震結果はどうだったのでしょうか。

また、いつ南海地震が来るか分からない中、一刻も早い改修が望まれております。今後の耐震化計画はどうなっているのでしょうか。具体的な計画を願います。

【答 弁：教育長】

耐震化計画の基本的な考えでございますが、昭和56年以前に建設されました幼稚園、小学校、中学校の第1次診断を昨年度完了いたしました。基本的にはこの診断結果に基づきまして、耐震性が劣る建物から順次、耐震化を推進してい

という考え方で整備計画を策定いたしました。目標年度は平成20年度から20年間を予定しております。

【答 弁：教育次長】

整備計画の内容でございますけれども、先程、教育長も申しましたけれども、平成20年度から30年度において第1期分として校舎、小学校が13校、中学校が5校でございます。体育館は、

#### 財政問題について

【質問】

市長は平成23年度から九島への橋を架けたいと申されました。国庫補助金38億4千万円、合併特例債21億5千万円、市費2億5千万

小学校3校を予定しております。その後、平成31年度から40年度にかけまして第2期整備分として、校舎に

ついては、小学校8校、幼稚園2園、体育館は、小学校14校、中学校6校を整備する計画となっております。

なお、総事業費として約130億円を予定しております。これにつきましては、毎年度5億円から7億円程

円、総額62億4千万円の事業です。財政的に可能なのでしょうか。

また、合併特例債の金利5億円を加えれば67億円になりますし、橋の補修費5億円についても算出根拠が分かりません。資金計画、返済計画はできておるのかお聞かせいただきたいと思います。

【答 弁：総務部長】

厳しい状況ではあります。九島架橋は現在、長期財政計画では概算事業費でございますが、62億円を見込んでおります。ただし、国庫補助事業に採択され、また合併特例債に採択され

度を投入し耐震化を推進していくものでございます。



#### 本庁庁舎駐車場の「議員用駐車場」の看板を撤去

平成17年8月1日合併以来、宇和島市議会においては、積極的に行政改革の推進に努めているところであります。

その一環として、本年10月1日より庁舎前の「議員用駐車場」の表示を撤去し、広く市民への利用を図っております。

なお、正面玄関付近に、「身障者専用駐車場」を増設すること、また違法駐車をさせないようその管理を徹底するようチェックしてまいりたいと思っております。よろしくお願いたします。

#### その他の質問事項

- ◆漁業振興について
- ◆農業振興について



撤去された看板表示

# 行政視察報告

## 総務企画委員会

日程 6月26日～29日  
視察地 千葉県我孫子市  
宮城県大崎市  
青森県青森市

### 目的

- 補助金の公募と市民審査
- 行政改革の推進について
- コンパクトシティ・青森駅前再開発について

### 参加議員

委員長 福本 義和  
副委員長 我妻 正三  
委員 坂尾 眞  
" 赤松 与一  
" 兵頭 司博  
" 土居 秀徳  
" 泉 雄二



我孫子市役所での視察風景

### 視察報告

我孫子市は従来の補助金の見直しでは思い切った改革が進まなかったが、市単独の補助金をすべて白紙にもし、補助を希望する団体を公募し、既得権に左右されず同じスタートライン

で審査を行い、補助金の削減を行った。当市の補助金は合併前の市町で交付されていた補助金が現在も継続されているようであるが、実際に活動していない団体もあるように思われる。補助金の公募を行い、市民審査を行い、補助金の適正化に努めるべきであると思われる。

## 文教福祉委員会

日程 7月4日～7日

視察地 神奈川県鎌倉市  
静岡県庁  
神奈川県川崎市

### 目的

- 障害児放課後・余暇支援事業について
- 静岡県立3病院の地方独立行政法人化について
- 学校の適正配置と学校再編について

### 参加議員

委員長 上田 富久  
副委員長 大窪美代子  
委員 福島 朗伯  
" 清家 康生  
" 松本 孔  
" 三好 貞夫



静岡県病院局での視察風景

### 視察報告

静岡県が進める地方独立行政法人化は、知事が理事長を選任したり、中期目標等を県議会が議決するなどして、県と密接な関連を保ちながら、独立した法人として自律的な活動を進めることが期待されています。なお、政策医療等に必要

財源は、県が負担すると定められています。また、地方独立行政法人には、職員の身分を公務員とする「特定型」と非公務員とする「一般型」があり、一般型の方がより自律性が高くなります。

## 産業経済委員会

日程 8月8日～11日

視察地 宮城県仙台市  
青森県弘前市  
ジェトロ日本貿易振興機構(東京都)

### 目的

- 仙台東北ジャパンプフェア調査
- 民間直接貿易会社において農産物輸出状況を調査
- 国の農林水産物輸出政策及び国内状況を調査

### 参加議員

委員長 富永 照瑞  
副委員長 河野 具彦  
委員 石崎 大樹  
" 山下 良征  
" 大塚 萬義  
" 小清水 千明  
" 若藤 富一  
議員 薬師寺三行

### 視察報告

国の輸出入政策は諸外国との均衡のための対策として国内市場とは反対の輸出



ジェトロ東京本部での視察風景

入の政策を打ち出しているといえます。正に、外交政策の競争の具として農林水産物の輸出入政策が矢面に立たれているといえるでしょう。

従って、近年の国の輸出促進政策は、逆に国内の農林水産物の生産者においては不利益であるとされ、軌道に乗る数年後には、逆の輸入促進政策に転換され、国際情勢にかき回される結果となるのが予想されますので、常に輸出入のタイミングを見逃さないようにしておく必要があると思われ