

# 宇和島市地域防災計画 (令和3年度修正) の概要

宇和島市防災会議

1. はじめに
2. 宇和島市地域防災計画の体系
3. 宇和島市地域防災計画の目的と基本方針
4. 宇和島市地域防災計画改訂の方針
5. 宇和島市地域防災計画の構成
6. スケジュール

## 地域防災計画とは

地域防災計画とは、災害対策基本法第42条の規定に基づき、市民の生命、身体及び財産を災害から守るための対策を実施することを目的とし、災害に係わる事務又は業務に関し、関係機関及び他の地方公共団体の協力して、総合的かつ計画的な対策を定めた計画である。

国土交通省の資料より抜粋

## 宇和島市地域防災計画の3本柱

### 風水害等・地震災害・津波災害対策編

- ▶ 【災害予防計画】  
災害の発生を未然に防止し、その影響を最小限に抑えるための取組
- ▶ 【災害応急対策】  
災害が発生した場合の応急対策を示し、被害の拡大防止・軽減するための取組
- ▶ 【災害復旧・復興対策】  
発災後の生活の再建及び経済の復興、再度災害を防止するための取組

### 原子力災害対策編

- ▶ 【原子力災害事前対策】  
原子力災害の発生あるいは拡大を未然に防止するための取組
- ▶ 【原子力緊急事態応急対策】  
原子力災害の拡大を防止し、又は軽減するための取組
- ▶ 【原子力災害中長期対策】  
原子力災害後の事後対策や被災者の生活支援を実施するための取組

### 宇和島市地域防災計画の位置づけ

#### 災害対策基本法

**第34条**：防災基本計画の作成及び公表等（中央防災会議）

第36条：防災基本計画に基づく指定行政機関による防災業務計画の作成等

第39条：防災基本計画に基づく指定公共機関の防災業務計画の作成等

**第40条**：防災基本計画に基づく都道府県地域防災計画の作成等

**第42条**：防災基本計画に基づく市町村地域防災計画の作成等



## 2. 宇和島市地域防災計画の体系

地域防災計画（本編）や関連計画は災害対応を行う職員だけでなく、宇和島市が実施する災害対応に対する備えや応急対策の内容を、市民の皆さんが理解しやすいように作成する。



#### 目的

宇和島市に関わる災害（風水害、地震災害、津波災害、原子力災害）の対策について計画を定め、市民の生命や財産等を災害から保護することを目的とする。

また、災害対策においては、市、県、防災関係機関等のそれぞれが役割を分担し、相互に連携、協力して防災活動に積極的に取り組む必要があり、その実践の促進を図る。

#### 基本方針

効果的な災害対策等により、被害の最小化・迅速な回復を図る「**減災**」の考え方を基本方針とする。たとえ、被災したとしても人命が失われないことを最重視し、経済的被害ができるだけ少なくなるように、様々な対策を組み合わせ、災害に備え、災害時の社会経済活動への影響を最小限にとどめる。

防災対策は、「自助」、「共助」、「公助」を基本とし、着実に防災活動を実施する。

自助：市民が自らの安全は自らで守る行動

共助：地域における互いの助け合い

公助：市及び県が自助・共助を補完する取組

## 愛媛県地域防災計画との整合性（R2.2修正）

宇和島市の前回改訂以降に修正された県計画を確認し、反映箇所を抽出する。

◆県計画（風水害等、地震災害、津波災害対策編）の主な修正項目

### 防災基本計画の修正内容の反映

- 西日本豪雨を踏まえた避難体制に関する修正
  - ・住民の避難行動等を支援する防災情報の提供（5段階の警戒レベルでの防災情報の提供）
- 近年発生した災害への対応の教訓を踏まえた修正
  - ・液状化ハザードマップの作成・公表について
  - ・ため池の耐震化や統廃合の推進について
  - ・関係機関の緊密な連携による災害廃棄物及び堆積土砂の処理について
- その他最近の施策の進展等を踏まえた修正
  - ・「南海トラフ地震防災対策推進基本計画」に基づく南海トラフ地震臨時情報発表時の対応について
  - ・中小企業等における防災・減災対策の普及促進について
  - ・罹災証明書の発行体制の整備について

等

### 令和元年台風第19号等の被災地支援の知見等を踏まえた修正

- 市町における受援計画の策定について
- 避難所ごとの運営マニュアルの策定について

◆県計画（原子力災害対策編）の主な修正項目

### 原子力災害対策指針等の改正に対応

- 安定ヨウ素剤の配布方法等について
  - ・配布及び服用について、原則として医師の関与
  - ・状況に応じた適切な方法による配布及び服用
- 安定ヨウ素剤の服用対象者について
  - ・妊婦、授乳及び未成年者（乳幼児含む）の優先
  - ・40歳以上の妊婦等の希望者

## 愛媛県地域防災計画との整合性（R3.2修正）

宇和島市の前回改訂以降に修正された県計画を確認し、反映箇所を抽出する。

◆県計画（風水害等、地震災害、津波災害対策編）の主な修正項目

### 防災基本計画の修正内容の反映

- 令和元年東日本台風に係る検証を踏まえた修正
  - ・災害リスクととるべき行動の理解促進
- 令和元年房総半島台風に係る検証を踏まえた修正
  - ・長期停電・通信障害への対応強化
- その他最近の施策の進展等を踏まえた修正

### 新型コロナウイルス等感染症対策の反映

- 避難所における感染症対策の平時からの検討、実施
- 避難所運営における感染拡大防止のための「対策ガイドライン」（県）の活用
- 住民の参画による感染症対策を踏まえた避難所運営マニュアルの策定 等

### その他の見直し

- 自主防災組織等への女性の参画、男女共同参画について強化 等

◆県計画（原子力災害対策編）の主な修正項目

### 防災基本計画の修正に対応

- 原子力被災者生活支援チームの早期設置
- 文言表記の統一 等

### 伊方発電所原子力事業者防災業務計画の修正に対応

- 緊急時活動レベル（EAL）の一部修正
- 原子力事業者における損害賠償請求等への対応

### 新型コロナウイルス等感染症対策の反映

- 「新型コロナウイルス感染拡大を踏まえた感染症の流行下での原子力災害における防護措置の実施ガイドライン」（内閣府）を踏まえた考え方の追加
- 避難所における避難者の感染予防や良好な避難所生活に必要な面積を考慮 等

## 愛媛県地域防災計画との整合性（R4.2修正）

宇和島市の前回改訂以降に修正された県計画を確認し、反映箇所を抽出する。

◆県計画（風水害等、地震災害、津波災害対策編）の主な修正項目

### 防災基本計画の修正内容の反映

- 避難勧告・指示を一本化し、避難情報のあり方を見直し
- 避難行動要支援者の避難のため、市町に個別避難計画の作成を努力義務化
- 広域避難を実施するため、災害が発生するおそれがある段階での自治体間の協議
- 広域避難のための他の自治体との応援協定や、運送事業者等との協定の締結

### 新型コロナウイルス感染症対策を踏まえた修正

- 避難所における避難者の健康管理、避難所の衛生管理や適切な空間の確保等
- 感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練の積極的な実施
- マスク、消毒液に加え、パーティション等の感染症対策に必要な物資の備蓄の促進
- 応援職員等の健康管理やマスク着用等の徹底

### その他最近の施策の進展等を踏まえた修正

- 福祉避難所の活用による要配慮者の円滑な避難の確保
- それぞれの被災者に適した支援制度を活用した生活再建
- 女性の視点を踏まえた防災対策の促進

◆県計画（原子力災害対策編）の主な修正項目

### 原子力災害対策指針の改正を踏まえた修正

- 施設敷地緊急事態要避難者の定義の明確化
- 文言表記の統一

### 伊方発電所原子力事業者防災業務計画の修正を踏まえた修正

- 緊急時活動レベル（EAL）の一部修正
- ・「原子力災害対策指針」等の改正に伴う修正 等

## 宇和島市が実施している防災対策の取組の反映

宇和島市の防災対策について、関連計画を確認し必要に応じて反映する。

### 南海トラフ地震の事前避難について

- 南海トラフ地震臨時情報の発表時における避難行動の対策として、「南海トラフ地震臨時情報対応マニュアル」による市民の円滑な避難の確保策を示す。

### 地区防災計画による 自主防災活動の推進について

- 地区防災計画の作成によって、地域住民による自発的な防災活動の推進を図る。

(これまでに作成された計画一覧)

- ・宇和島市和霊校区地区防災計画【地震・水害編】
- ・宇和島市玉津地区地区防災計画
- ・宇和島市番城校区地区防災計画
- ・宇和島市明倫地区地区防災計画
- ・住吉校区地区防災計画
- ・三浦地区防災計画
- ・宇和島市宇和津地区地区防災計画

### 事前復興計画の位置づけについて

- 事前復興計画の位置づけ（方向性）を明記

#### 宇和島市 事前復興計画（仮）

##### ■ 復興プロセス編

- ・分野別の復興の流れの整理
- ・市の課題等を踏まえて実施すべき取組の明確化 等

➡ 検討結果については、地域防災計画等へ反映

##### ■ 復興ビジョン編

- ・復興の目標
- ・分野別の方針
- ・事前実施として取り組むべき施策・事業の検討 等

➡ 復興計画を作成する際の基礎とする

(参考) 南海トラフ地震えひめ事前復興推進指針 (R3.3)

## 計画の構成

### 風水害等、地震災害、津波災害対策編

#### 第1章 災害予防計画

- 自主防災組織の活動
  - ・ 自主防災組織等への女性の参画推進
- 避難体制の整備
  - ・ 消毒液、パーテーション等の備蓄の促進

#### 第2章 災害応急対策

- 災害広報活動
  - ・ 停電、通信障害発生時の対応強化
- 避難活動
  - ・ 警戒レベルの明確化
  - ・ 避難勧告、指示の一本化
  - ・ 福祉避難所の活用
- 南海トラフ地震の時間差発生等における円滑な避難の確保等
  - ・ 南海トラフ地震臨時情報発表時の応急対策

#### 第3章 災害復旧・復興計画

- 被災者等の生活再建支援計画
  - ・ 罹災証明書の発行体制の整備

### 原子力災害対策編

#### 第1章 総論

- 緊急事態区分及び重点区域区分等に応じた防護措置の準備及び実施
  - ・ 安定ヨウ素剤の服用対象者について

#### 第2章 原子力災害事前対策

- 避難収容活動の体制の整備
  - ・ 避難者の感染予防や良好な避難所生活に必要な面積を可能な限り確保
  - ・ 個別避難計画の作成
- 各機関の活動体制
  - ・ 原子力被災者支援チームの設置
  - ・ 原子力事業者の損害賠償請求等への対応

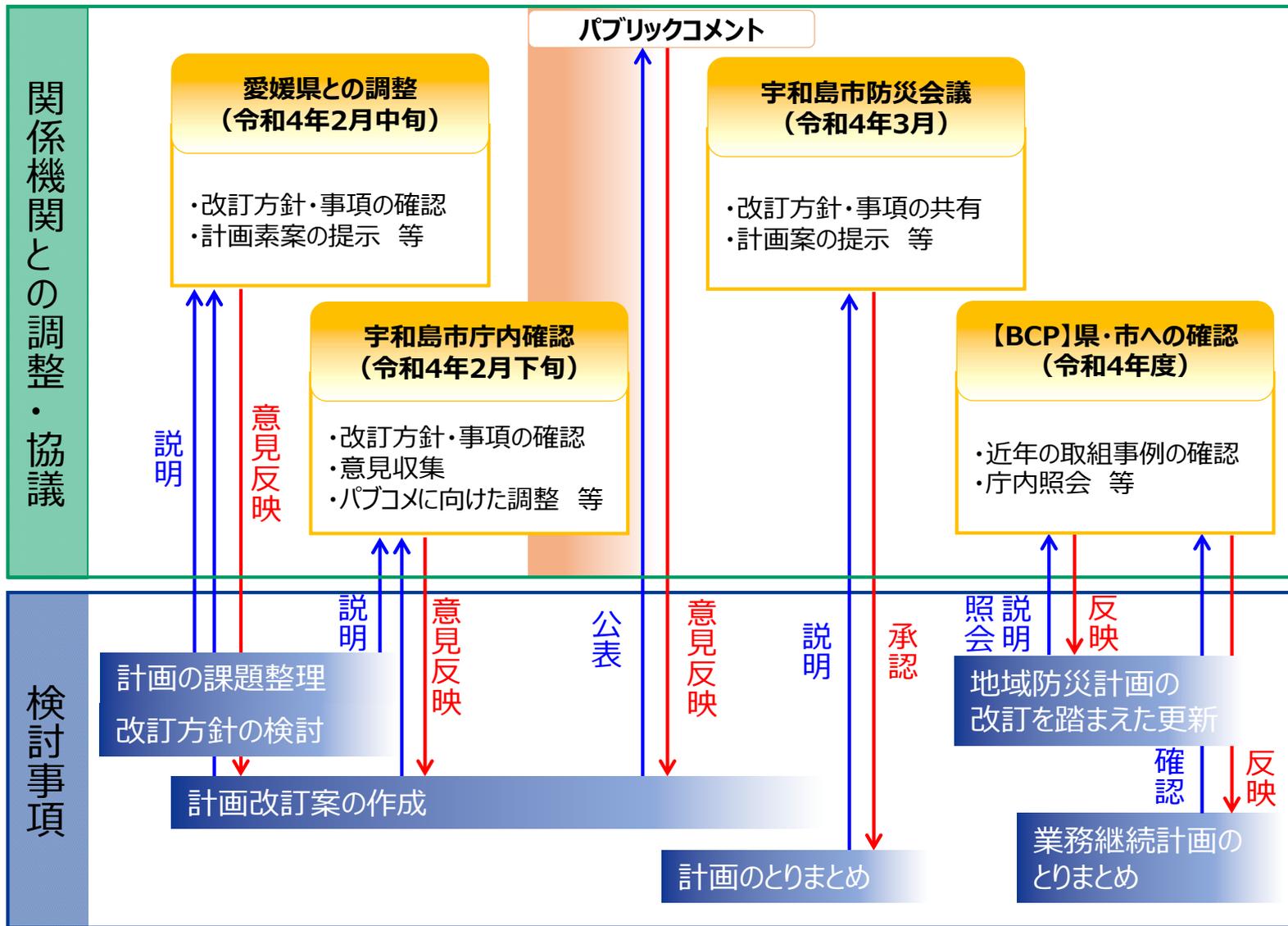
#### 第3章 緊急事態応急対策

- 市災害対策本部の設置
  - ・ 緊急時活動レベル（EAL）の修正

#### 第4章 原子力災害中長期対策

- ・ 文言表記の統一

# 6. スケジュール



宇和島市地域防災計画・業務継続計画の改訂

令和4年 1月      2月      3月      4月      5月